



## СЧЕТНАЯ ПЛАТА

### МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ОРЕНБУРГСКИЙ РАЙОН

ул. Степана Разина, 211, г. Оренбург, 460000, тел (3532) 44-66-75 <http://www.orenregion.ru>;  
e-mail: [egp@or.orb.ru](mailto:egp@or.orb.ru)

---

« 28 » \_\_\_\_\_ 12 2020 г.

№ 133 \_\_\_\_\_

#### Экспертное заключение

на проект решения Совета депутатов муниципального образования Зубаревский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области «О бюджете муниципального образования Зубаревский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»

### 1. Общие положения

Заключение на проект решения Совета депутатов муниципального образования Зубаревский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области «О бюджете муниципального образования Зубаревский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с требованиями п. 2 ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), п. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», решением Совета депутатов муниципального образования Зубаревский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области от 28.11.2019 года № 137 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Зубаревский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области (далее – Положение о бюджетном процессе), Положением о Счетной палате муниципального образования Оренбургский район, утвержденным решением Совета депутатов муниципального образования Оренбургский район от 27.03.2019 № 287, Соглашением о передаче части полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля на 2020 год и иными нормативными актами.

*Экспертиза проекта бюджета сельского поселения проводилась с целью соблюдения бюджетного законодательства в части полноты перечня документов представленных одновременно с проектом бюджета, в части содержания в текстовой части и табличных приложениях проекта решения о бюджете, основных показателей доходов и расходов проекта бюджета, а так же их обоснованности.*

Рассмотрев проект решения Совета депутатов муниципального образования Зубаревский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области «О бюджете муниципального образования Зубаревский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее - проект бюджета сельского поселения), а также другие документы, представленные одновременно с проектом бюджета, в отношении соблюдения бюджетного законодательства выявлено следующее:

1. Проект бюджета направлен в Счетную палату муниципального образования Оренбургский район Оренбургской области (далее – Счетная палата) 16.11.2020 года в соответствии со статьей 24 Положения о бюджетном процессе в течении суток со дня внесения в Совет депутатов в срок, установленный п. 1 ст. 185 БК РФ не позднее 15 ноября.

2. Перечень документов, представленный одновременно с проектом бюджета в целом соответствует требованиям ст. 184.2. БК РФ.

2.1. **Основные направления бюджетной, налоговой политики** муниципального образования Зубаревский сельсовет на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

2.2. **Предварительные итоги социально-экономического развития** за 9 месяцев 2020 года;

2.3. **Ожидаемые итоги социально-экономического развития** муниципального образования Зубаревский сельсовет за текущий финансовый год 2020 представлены в виде табличных данных с показателями по разделам: «сельское хозяйство», «рынок товаров и услуг», «финансы», «малое и среднее предпринимательство», «демография», «труд и занятость» по состоянию на 01.10.2020 года и за 12 месяцев 2020 года (прогнозно).

2.4. **Прогноз социально-экономического развития** муниципального образования Зубаревский сельсовет на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, в соответствии с п.3 ст.173 БК РФ представлен одновременно с документами и материалами, внесенными с проектом Решения о бюджете поселения.

2.3. **Оценка ожидаемого исполнения бюджета** муниципального образования Зубаревский сельсовет на текущий год и прогнозный период 2021-2023 годов;

2.4. **Прогноз основных характеристик бюджета** муниципального образования Зубаревский сельсовет на период 2021-2023 годов;

2.5. **Бюджетный прогноз на долгосрочный период** муниципального образования Зубаревский сельсовет на период 2021-2026 годов в виде проекта Постановления администрации муниципального образования «Об утверждении бюджетного прогноза на долгосрочный период до 2026 года, в соответствии со ст. 170.1 БК РФ;

2.6. **Верхний предел муниципального долга** муниципального образования Зубаревский сельсовет на период 2021-2023 годов.

2.7. **Пояснительная записка** к проекту бюджета

2.8. **Методика формирования бюджета сельского поселения**

2.9. **Реестр источников доходов;**

2.10. **Муниципальные программы.**

**Иные документы и материалы:**

2.11. **Реестр расходных обязательств;**

2.12. **Проект сметы на 2021-2023 годы с приложением расчетов – обоснований.**

3. Содержание текстовой части проекта бюджета, а так же табличного приложения в целом соответствуют требованиям ст. 184.1. БК РФ.

3.1. В соответствии с п. 1 ст. 184.1 БК РФ Решение о бюджете содержит основные характеристики бюджета сельского поселения (Таблица 1).

Таблица 1. Основные параметры бюджета муниципального образования Зубаревский сельсовет (тыс. руб.)							
Наименование показателя	ф. 0503117 Отчет об исполнении бюджета на 01.10.2020 (План)	Проект решения			Темп роста к предыдущему периоду, %		
		2020	2021	2022	2023	2021	2022
Доходы	7 234,2	4 337,3	3 109,0	3 041,1	60,0%	71,7%	97,8%
в том числе							
Налоговые и неналоговые доходы бюджета	943,7	1 190,3	1 224,0	1 240,0	126,1%	102,8%	101,3%

Безвозмездные поступления	6 290,5	3 147,0	1 885,0	1 801,1	50,0%	59,9%	95,5%
Расходы	7 595,9	4 337,3	3 109,0	3 041,1	57,1%	71,7%	97,8%
Дефицит(-) (профицит)(+)	-361,7	0,0	0,0	0,0	х	х	х
Источники финансирования дефицита бюджета	361,7	0	0	0			

Общий объем **доходов** установлен проектом бюджета:

- на 2021 год в сумме 4337,3 тыс. рублей. Доходы по сравнению с 2020 годом уменьшаются на 40,0%;

- на 2022 год в сумме 3109,0 тыс. рублей.

- на 2023 год в сумме 3041,1 тыс. рублей.

Общий объем **расходов** установлен проектом бюджета:

- на 2021 год в сумме 4337,3 тыс. рублей. Расходы по сравнению с 2020 годом уменьшаются на 42,9%;

- на 2022 год в сумме 3109,0 тыс. рублей.

- на 2023 год в сумме 3041,1 тыс. рублей.

Проект бюджета на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов запланирован как сбалансированный **без дефицита** и профицита.

## 2. Доходы.

Доходы бюджета сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов определялись исходя из предварительных итогов и прогнозов социально-экономического развития территории, оценки ожидаемого исполнения бюджета за текущий год, прогноза основных характеристик бюджета и иных материалов.

Проектом решения о бюджете сельского поселения утверждены:

- нормативы отчисления доходов в бюджет муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;

Выборочной проверкой нормативов отчислений доходов в бюджет сельского поселения, выявлено несоответствие показателей:

--по нормативам единого сельскохозяйственный налог (за налоговые периоды, истекшие до 1 января 2011 года) 1 05 03020 01 0000 110, следует указать 60 на основании проекта районного бюджета приложение 15 «Нормативы распределения доходов между бюджетом муниципального района и бюджетами сельских поселений на 2021 год и плановый период 2022,2023 годов.

- перечень главных администраторов доходов бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;

- поступления доходов в бюджет по кодам видов, подвидов доходов бюджетов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Статьей 160.1. БК РФ предусмотрены полномочия главных администраторов доходов бюджета, в том числе:

- представление сведений, необходимых для составления среднесрочного финансового плана и (или) проекта бюджета;

- утверждение методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет в соответствии;

- ведение реестра источников доходов бюджета по закрепленным за ним источникам доходов на основании перечня источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии с Постановлением правительства Российской Федерации от 29.12.2007 № 995 «О порядке осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также Центральным банком Российской Федерации

бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» **налоговые доходы сельского поселения**, (за исключением Государственной пошлины за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации на совершение нотариальных действий) **закреплены за федеральными органами государственной власти** (государственными органами) и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, которые являются главными администраторами налоговых доходов.

К экспертизе представлена Методика формирования бюджета сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022,2023 годов, утвержденная Постановлением администрации муниципального образования Зубаревский сельсовет.

К экспертизе проекта бюджета в соответствии с ст. 160.1. БК РФ администрацией муниципального образования Зубаревский сельсовет представлены реестр источников доходов, а так же сведения федеральных органов **власти**, которые являются главными администраторами налоговых доходов, а так же пояснительная записка, в которой отражена информация об итоговых данных плановых показателей налоговых доходов администратором которых являются федеральные органы власти и неналоговым доходам, администратором которых является сельское поселение.

**Счетная палата рекомендует разработать и утвердить Методику прогнозирования бюджета, предусматривающую детализацию по методам, расчетным формулам, формам и основаниям прогнозирования поступлений налоговых и неналоговых доходов, в бюджет муниципального образования, администратором которых является сельское поселение.**

Сравнение плановых показателей по налоговым доходам, администратором которых являются федеральные органы власти ФНС, УФК несоответствий не выявило.

Таблица 2 Структура и динамика доходов муниципального образования Зубаревский сельсовет (тыс.руб.)

Наименование доходных источников	ф. 0503117 Отчет об исполнении бюджета на 01.10.2020	Проект бюджета по доходам на 2021 год			Проект бюджета по доходам на 2022 год			Проект бюджета по доходам на 2023 год		
		План	План	Темп роста к предшествующему периоду	Уд. Вес в общей структуре доходов, %	План	Темп роста к предшествующему периоду	Уд. Вес в общей структуре доходов, %	План	Темп роста к предшествующему периоду
<b>Налоговые и неналоговые, в т.ч.</b>	<b>943,7</b>	<b>1 190,3</b>	<b>126,1%</b>	<b>27,4%</b>	<b>1 224,0</b>	<b>102,8%</b>	<b>39,4%</b>	<b>1 240,0</b>	<b>101,3%</b>	<b>40,8%</b>
<b>Налоговые доходы, в т.ч.:</b>	<b>943,7</b>	<b>1 190,3</b>	<b>126,1%</b>	<b>27,4%</b>	<b>1 224,0</b>	<b>102,8%</b>	<b>39,4%</b>	<b>1 240,0</b>	<b>101,3%</b>	<b>40,8%</b>
Налог на доходы физических лиц	218,0	301,0	138,1%	6,9%	314,0	104,3%	10,1%	328,0	104,5%	10,8%
Единый сельскохозяйственный налог	5,0	1,0	20,0%	0,0%	1,0	100,0%	0,0%	1,0	100,0%	0,0%
Налог на имущество физических лиц	90,4	48,0	53,1%	1,1%	47,0	97,9%	1,5%	47,0	100,0%	1,5%
Земельный налог	180,0	377,0	209,4%	8,7%	380,0	100,8%	12,2%	382,0	100,5%	12,6%
Государственная пошлина	1,0	2,0	200,0%	0,05%	2,0	100,0%	0,1%	2,0	100,0%	0,1%
Акцизы	449,3	461,3	102,7%	10,6%	480,0	104,1%	15,4%	480,0	100,0%	15,8%
<b>Неналоговые доходы, в т.ч.</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>#ДЕЛ/0!</b>	<b>0,0%</b>	<b>0,0</b>	<b>#ДЕЛ/0!</b>	<b>0,0%</b>	<b>0,0</b>	<b>#ДЕЛ/0!</b>	<b>0,0%</b>
Доходы, получаемые в виде арендной платы			#ДЕЛ/0!	0,0%		#ДЕЛ/0!	0,0%		#ДЕЛ/0!	0,0%
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов			#ДЕЛ/0!	0,0%		#ДЕЛ/0!	0,0%		#ДЕЛ/0!	0,0%
Доходы от оказания платных услуг и компенсаций затрат			#ДЕЛ/0!	0,0%		#ДЕЛ/0!	0,0%			

государства										
Штрафы , санкции, возмещение вреда			#ДЕЛ/0!	0,0%		#ДЕЛ/0!	0,0%			
Средства налогообложения граждан			#ДЕЛ/0!	0,0%		#ДЕЛ/0!	0,0%			
<b>Безвозмездные поступления, в т. ч.:</b>	<b>6 290,5</b>	<b>3 147,0</b>	<b>50,0%</b>	<b>72,6%</b>	<b>1 885,0</b>	<b>59,9%</b>	<b>60,6%</b>	<b>1 801,1</b>	<b>95,5%</b>	<b>59,2%</b>
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	3 536,3	3 045,0	86,1%	70,2%	1 782,0	58,5%	57,3%	1 694,0	88,9%	55,7%
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	2 373,0		0,0%	0,0%		#ДЕЛ/0!				
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	99,2	102,0	102,8%	2,4%	103,0	101,0%		107,1	104,0%	3,5%
Иные межбюджетные трансферты	282,0		0,0%	0,0%		#ДЕЛ/0!	0,0%			
Безвозмездные поступления от негосударственных организаций			#ДЕЛ/0!	0,0%		#ДЕЛ/0!	0,0%			
Прочие безвозмездные поступления			#ДЕЛ/0!	0,0%		#ДЕЛ/0!	0,0%			
<b>ВСЕГО ДОХОДОВ:</b>	<b>7 234,2</b>	<b>4 337,3</b>	<b>60,0%</b>	<b>100,0%</b>	<b>3 109,0</b>	<b>71,7%</b>	<b>100,0%</b>	<b>3 041,1</b>	<b>97,8%</b>	<b>100,0%</b>

Общий объем **доходов** установлен проектом бюджета:

- на 2021 год в сумме 4337,3 тыс. рублей. Доходы по сравнению с 2020 годом уменьшаются на 40,0%;

- на 2022 год в сумме 3109,0 тыс. рублей.

- на 2023 год в сумме 3041,1 тыс. рублей.

В структуре доходов бюджета поселения **налоговые поступления** составят соответственно по годам на 2021 год 27,4% или 1190,3 тыс. рублей, на 2022 год 39,4% или 1224,0 тыс. рублей, на 2023 год 40,8% или 1240,0 тыс. рублей.

Основную долю налоговых поступлений составляют Акцизы 10,6% или 461,3 тыс. рублей на 2021 год, 15,4% или 480,0 тыс. рублей и 15,8% или 480,0 тыс. рублей.

Следующими по значимости в общей структуре составляют следующие налоговые доходы:

Налог на доходы физических лиц. Его доля в общем объеме доходов бюджета по годам составляет 6,9% или в сумме 301,0 тыс. рублей на 2021 год, 10,1% или в сумме 314,0 тыс. рублей на 2022 год, 10,8% или 328,0 тыс. рублей на 2023 год.

Земельный налог 8,7% или 377,0 тыс. рублей на 2021 год, 12,2% или 380,0 тыс. рублей и 12,6% или 382,0 тыс. рублей.

Наименьшую уровень поступлений в общей структуре доходов составят такие налоги как:

Налог на имущество физических лиц 1,1% или 48,0 тыс. рублей на 2021 год, 1,5% или 47,0 тыс. рублей на 2022 год, 1,5% или 47,0 тыс. рублей на 2023 год;

Государственная пошлина 0,01% или 2,0 тыс. рублей на 2021 год, 0,01% или 2,0 тыс. рублей на 2022 год, 0,01% или 2,0 тыс. рублей на 2023 год.

**Неналоговые доходы** в проекте бюджета поселения не запланированы.

В структуре доходов бюджета поселения **безвозмездные поступления** составят в 2021 году 72,6% или 3147,0 тыс. рублей, в 2022 году 60,6% или 1885,0 тыс. рублей, в 2023 году 59,2% или 1801,1 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации предусмотрены в бюджете в виде:

1. Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации соответственно по годам 3045,0 тыс. рублей, 1782,0 тыс. рублей, 1694,0 тыс. рублей.

2. Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации соответственно по годам 102,0 тыс. рублей, 103,0 тыс. рублей, 107,1 тыс. рублей.

*Счетная палата обращает внимание на внесение изменений в проект областного бюджета в части распределения межбюджетных трансфертов в бюджеты сельских поселений, в связи с чем, необходимо внести соответствующие изменения и дополнения в доходную и расходную части проекта бюджета сельского поселения:*

*- дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на обеспечение повышения оплаты труда отдельных категорий граждан в сумме 6,0 тыс. рублей на 2021 год;*

*- дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на поддержку мер для обеспечения минимального размера оплаты труда в сумме 39,0 тыс. рублей на 2021 год;*

*- дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов для уплаты налога на имущество в сумме 10,0 тыс. рублей на 2021 год.*

*- дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов для осуществления органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения в сумме 690,0 тыс. рублей на 2021 год;*

*- субсидии бюджетам муниципальных образований на софинансирование расходов по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования в сумме 2413,1 тыс. рублей на 2023 год.*

### 3 Расходы.

Основные направления планирования расходов бюджета поселения определены имеющимися полномочиями по решению вопросов местного значения в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Проектом решения о бюджете сельского поселения утверждены:

- распределения бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов

- распределения бюджетных ассигнований по ведомственной структуре расходов бюджета

- распределения общего объема расходов по разделам, подразделам, целевым статьям и подгруппам видов расходов,

- распределения общего объема расходов по разделам, подразделам, целевым статьям и подгруппам видов расходов муниципальным программам и непрограммным расходам,

- распределения иных межбюджетных трансфертов, подлежащих перечислению из бюджета поселения на передачу своих полномочий на решение вопросов местного значения муниципальному району.

- объем бюджетных ассигнований, направляемых в муниципальный дорожный фонд.

К заключению проекта решения о бюджете сельского поселения представлены реестр расходных обязательств, проект бюджетной сметы с приложением расчетов-обоснований расходов.

Таблица 3 Динамика и структура расходов муниципального образования Зубаревский сельсовет (тыс.руб.)

Раздел , подраздел классификации расходов	Наименование разделов, подразделов классификации расходов	ф. 0503117 Отчет об исполнении бюджета на 01.10.2020	Проект бюджета по доходам на 2021 год			Проект бюджета по доходам на 2022год			Проект бюджета по доходам на 2023год		
			(проект)	Уд. Вес в общей структуре расходов, %	Темп роста к предшествующему году	(проект)	Уд. Вес в общей структуре расходов, %	Темп роста к предшествующему году	(проект)	Уд. Вес в общей структуре расходов, %	Темп роста к предшествующему году
01	<b>Общегосударственные вопросы</b>	2 748,8	2 196,6	50,6%	79,9%	1 691,0	54,4%	77,0%	1 691,0	55,6%	100,0%
0102	Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	520,0	662,1	15,3%	127,3%	466,0	15,0%	70,4%	466,0	15,3%	100,0%
0104	Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	1 911,5	1 518,4	35,0%	79,4%	1 225,0	39,4%	80,7%	1 225,0	40,3%	100,0%
0106	Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	6,3	9,1	0,2%	144,4%						
0107	Обеспечение проведения	25,0			0,0%						
0113	Другие общегосударственные вопросы	286,0	7,0	0,2%	2,4%		0,0%	0,0%		0,0%	#ДЕЛ/0!
02	<b>Национальная оборона</b>	99,2	102,0	0,5%		103,0	3,3%	101,0%	107,1	3,5%	104,0%
0203	Мобилизационная и внеовоевая подготовка	99,2	102,0	2,4%	102,8%	103,0	3,3%	101,0%	107,1	3,5%	104,0%
03	<b>НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ</b>	0,0	0,0	0,0%	#ДЕЛ/0!	0,0	0,0%	#ДЕЛ/0!	0,0	0,0%	#ДЕЛ/0!
04	<b>Национальная экономика</b>	3 111,6	461,3	10,6%	14,8%	480,0	15,4%	104,1%	480,0	15,8%	100,0%
0409	Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	3 111,6	461,3	10,6%	14,8%	480,0	15,4%	104,1%	480,0	15,8%	100,0%
05	<b>Жилищно-коммунальное хозяйство</b>	266,3	102,0	2,4%	38,3%	0,0	0,0%	0,0%	0,0	0,0%	#ДЕЛ/0!
0502	Коммунальное хозяйство	266,3	102,0								
08	<b>Культура и кинематография</b>	1 211,0	1 315,4	30,3%	108,6%	609,8	19,6%	46,4%	466,3	15,3%	76,5%
0801	Культура	1 211,0	1 315,4	30,3%	108,6%	609,8	19,6%	46,4%	466,3	15,3%	76,5%
1000	<b>Социальная политика</b>	158,0	160,0	3,7%	101,3%	150,0	4,8%	93,8%	150,0	4,9%	100,0%
1001	Пенсионное обеспечение	158,0	160,0	3,7%	101,3%	150,0	4,8%	93,8%	150,0	4,9%	100,0%
1400	<b>Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ</b>	1,0									
1403	Финансовое обеспечение в области градостроительства	1,0									
	Условно-утвержденные расходы					75,2	2,4%		146,7	4,8%	195,1%
<b>Всего расходов</b>		<b>7 595,9</b>	<b>4 337,3</b>	<b>100,0%</b>	<b>57,1%</b>	<b>3 109,0</b>	<b>100,0%</b>	<b>71,7%</b>	<b>3 041,1</b>	<b>100,0%</b>	<b>97,8%</b>

Общий объем расходов установлен проектом бюджета:

- на 2021 год в сумме 4337,3 тыс. рублей. Расходы по сравнению с 2020 годом уменьшаются на 42,9%;

- на 2022 год в сумме 3109,0 тыс. рублей.

- на 2023 год в сумме 3041,1 тыс. рублей.

Анализ структуры расходов показывает, что наибольший удельный вес в 2021 году занимают расходы по разделу «Общегосударственные расходы» - 50,6%, «Национальная экономика» - 10,6%, Культура и кинематография 30,3%.

#### **0100 «Общегосударственные вопросы».**

В связи с тем, что Приказом Минфина Оренбургской области от 07.10.2019 № 191 «Об утверждении перечней муниципальных образований, распределенных в соответствии со статьей 136 БК РФ на 2021 год» Зауральный сельсовет отнесен к группе, в которой доля дотации из других уровней бюджетной системы превышала 50%, предусмотрены ограничения, предусмотренные пунктами 2-4 ст. 136 БК РФ, в части соблюдения норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в бюджетах городских округов, муниципальных районов и сельских поселений, установления и исполнения расходные обязательства, не связанные с решением вопросов отнесенных к полномочиям сельских поселений, предоставления проекта местного бюджета в орган исполнительной власти муниципального района для заключения о соответствии требованиям бюджетного законодательства.

По уточненным данным проекта бюджета на 28.12.2020 расходы на оплату труда (в т.ч. начисления на выплаты по оплате труда) исполнительных органов местных администраций по подразделам 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования», 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» запланированы на 2021 год и последующие годы в сумме 2077,7 тыс. рублей.

Расходы на выплату персоналу муниципальных органов предусмотренных по подразделам 0102, 0104 на 2021 год в сумме 2077,7 тыс. рублей (в т.ч. начисления на выплаты по оплате труда 30,2% (расчет= $2077,7/1,302=1595,8$  тыс. рублей) **не превышают норматив** (1595,8), установленный проектом Постановления правительства Оренбургской области «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в бюджетах городских округов, муниципальных районов и сельских поселений Оренбургской области на 2021 год».

Основанием для расчета потребности на оплату труда выборных должностных лиц, муниципальных служащих послужили Проект штатного расписания на 01.01.2021 года и Проект решения Совета депутатов МО Зубаревский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области «О денежном содержании лиц, замещающих выборные муниципальные должности и должности муниципальной службы муниципального образования Зубаревский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области, и порядке его выплаты» Приложение 1 (далее – Положение о денежном содержании), Положение о денежном содержании работников, не отнесенных к должностям муниципальной службы (приложение 4) (далее – Положение о б оплате труда тех персонала), Положение о денежном содержании лиц, исполняющих обязанности по делопроизводственной деятельности администрации (Приложение 5) (далее Положение об оплате труда обслуживающего персонала).

Расчет сумм, предусмотренных на оплату труда выборных должностных лиц и муниципальных служащих, производился в соответствии с методиками формирования фонда оплаты труда, предусмотренными соответствующими статьями Положения о денежном содержании, Положения об оплате труда тех персонала, Положения об оплате труда обслуживающего персонала в пределах основных параметров первоочередных расходов бюджета на 2021 год, утвержденных Приложением 12 проекта бюджета.



По подразделу **0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора»** предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов в бюджет района в связи с передачей части полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Счетной палате муниципального образования Оренбургский район. Сумма предусмотрена в соответствии с методикой расчета, предусмотренной Соглашением на 2021 год в сумме 9,1 тыс. рублей.

**Счетная палата обращает внимание, что в связи с заключением Дополнительного Соглашения к соглашению о передачи части полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю в части корректировки суммы трансфертов, направляемых в бюджет района, необходимо внести соответствующие изменения в проект решения о бюджете сельского поселения (следует по подразделу 0106 отразить сумму 9,7 тыс. рублей).**

По подразделу **0200 «Национальная оборона»** запланированы расходы за счет субвенции из областного бюджета на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты всего в сумме 102,0 тыс. рублей.

Расходы по подразделу 0203 запланированы согласно данным ведомственной структуры расходов на оплату труда работнику, осуществляющему воинский учет в сумме 99,6 тыс. рублей и канцелярские товары в сумме 2,4 тыс. рублей.

Расходы на оплату труда за счет субвенции из областного бюджета на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты сформированы на 0,4 штатной единицы работников ВУС из расчета не менее 12 МРОТ.

#### **0400 «Национальная экономика».**

По подразделу **0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»** запланированы расходы

- на 2021 год в сумме 461,3 тыс. рублей
- на 2022 год в сумме 480,0 тыс. рублей,
- на 2023 год в сумме 480,0 тыс. рублей.

Расходы сформированы в соответствии с Положением о дорожном фонде, утвержденным Решением Совета депутатов от 15.11.2013 № 111 «Об утверждении положения о дорожном фонде муниципального образования Зубаревский сельсовет» за счет поступлений Акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных, карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации в объеме плановых показателей Проекта Решения о бюджете сельского поселения.

*Счетная палата обращает внимание на внесение изменений в проект областного бюджета в части распределения межбюджетных трансфертов в бюджеты сельских поселений, в связи с чем, необходимо внести соответствующие изменения и дополнения в доходную и расходную части проекта бюджета сельского поселения – субсидии бюджетам муниципальных образований на софинансирование расходов по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования в сумме 2413,1 тыс. рублей на 2023 год.*

#### **0800 «Культура и кинематография».**

По подразделу 0801 «Культура» утверждены расходы на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в МБУК ЦКиБО «Зубаревский»

**3.10. 9999 «Условно-утвержденные расходы»** Суммы условно утвержденных расходов на плановый период 2022 года (75,2 тыс. рублей), 2023 года (146,7 тыс. рублей) соответствуют требованиям п. 3 ст.184.1 БК РФ.

### 3. Муниципальные программы

Согласно приложению № 5 к проекту бюджета на 2021 год и плановый период в бюджете запланированы бюджетные ассигнования на реализацию 3 муниципальных программ.

Таблица 4 Анализ муниципальных программ муниципального образования Зубаревский сельсовет сельсовет (тыс.руб.)									
Наименование муниципальной программы	Бюджетные ассигнования согласно паспорта программы			Бюджетные ассигнования согласно Проекта решения			Отклонение проекта решения от паспорта муниципальной программы		
	2020	2021	2022	2021	2022	2023	2020	2021	2022
Муниципальная программа "Совершенствование муниципального управления в муниципальном образовании сельского поселения"	2 289,50	1 794,00	1 798,10	2 289,50	1 794,00	1 798,10	0,00	0,00	0,00
Муниципальная программа "Устойчивое развитие сельской территории муниципального образования сельского поселения Оренбургского района Оренбургской области"	723,00	630,00	630,00	723,30	630,00	630,00	-0,30	0,00	0,00
Муниципальная программа "Развитие культуры муниципального образования сельсовет Оренбургского района Оренбургской области"	536,20	318,10	318,10	1 315,40	609,80	466,30	-779,20	-291,70	-148,20
<b>Программные расходы всего</b>	<b>3 548,70</b>	<b>2 742,10</b>	<b>2 746,20</b>	<b>4 328,20</b>	<b>3 033,80</b>	<b>2 894,40</b>	<b>-779,50</b>	<b>-291,70</b>	<b>-148,20</b>
<b>Непрограммные расходы всего</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>9,10</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>
условно-утвержденные					75,20	146,70			
<b>Расходы всего</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>4 337,30</b>	<b>3 109,00</b>	<b>3 041,10</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>
<b>%программных расходов в общей структуре расходов</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>99,8%</b>	<b>97,6%</b>	<b>95,2%</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>

Анализ структуры программных расходов показывает, что доля программных расходов в общей сумме расходов составляет 99,8% в 2021 году, 97,6% в 2022 году, 95,2% в 2023 году.

Счетная палата напоминает, что в соответствии п.2 ст. 179 БК РФ муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее 3-х месяцев со дня вступления его в силу.

### 4. Дефицит бюджета

Проект бюджета на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов запланирован как сбалансированный (без дефицита \ профицита).

### 5. Муниципальный долг

В соответствии с проектом Решение о бюджете сельского поселения верхний предел муниципального внутреннего долга поселения на 2021, 2022, 2023 годы не прогнозируется.

#### Выводы:

1. Проект бюджета направлен в Счетную палату муниципального образования Оренбургский район Оренбургской области (далее – Счетная палата) 16.11.2020 года в соответствии со статьей 24 Положения о бюджетном процессе в течении суток со дня внесения в Совет депутатов в срок, установленный п. 1 ст. 185 БК РФ не позднее 15 ноября.
2. Содержание представленного на экспертизу проекта решения о бюджете в части общих положений, утверждаемых Решением о бюджете в текстовой части и приложениях в целом соответствуют требованиям ст. 184.1 БК РФ.

3. Перечень и содержание документов и материалов, предоставленных одновременно с проектом бюджета в целом соответствуют требованиям ст. 184.2 БК РФ.

4. Общий объем **доходов** установлен проектом бюджета:

- на 2021 год в сумме 4337,3 тыс. рублей. Доходы по сравнению с 2020 годом уменьшаются на 40,0%;

- на 2022 год в сумме 3109,0 тыс. рублей.

- на 2023 год в сумме 3041,1 тыс. рублей.

5. В структуре доходов бюджета поселения **налоговые поступления** составят соответственно по годам на 2021 год 27,4% или 1190,3 тыс. рублей, на 2022 год 39,4% или 1224,0 тыс. рублей, на 2023 год 40,8% или 1240,0 тыс. рублей.

**Неналоговые доходы** в проекте бюджета поселения не запланированы.

В структуре доходов бюджета поселения **безвозмездные поступления** составят в 2021 году 72,6% или 3147,0 тыс. рублей, в 2022 году 60,6% или 1885,0 тыс. рублей, в 2023 году 59,2% или 1801,1 тыс. рублей.

6. Общий объем **расходов** установлен проектом бюджета:

- на 2021 год в сумме 4337,3 тыс. рублей. Расходы по сравнению с 2020 годом уменьшаются на 42,9%;

- на 2022 год в сумме 3109,0 тыс. рублей.

- на 2023 год в сумме 3041,1 тыс. рублей.

Анализ структуры расходов показывает, что наибольший удельный вес в 2021 году занимают расходы по разделу «Общегосударственные расходы» - 50,6%, «Национальная экономика» - 10,6%, Культура и кинематография 30,3%.

7. Согласно приложению № 5 к проекту бюджета на 2021 год и плановый период в бюджете запланированы бюджетные ассигнования на реализацию 3 муниципальных программ.

#### Предложения:

**Совету депутатов муниципального образования Зубаревский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области.**


Проект решения Совета депутатов муниципального образования Зубаревский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области «О бюджете муниципального образования Зубаревский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» может быть рекомендован к рассмотрению может быть рекомендован к рассмотрению, с условием утверждения нормативно-правовых актов, являющихся основанием для формирования бюджетных ассигнований на оплату труда.

#### Администрации

1. При подготовке проекта Решения о бюджете к пояснительной записке прилагать сведения по налоговым и неналоговым доходам, администратором которых является сельское поселение (Государственная пошлина).

2. Разработать и утвердить Методику прогнозирования бюджета, предусматривающую детализацию по методам, расчетным формулам, формам и основаниям прогнозирования поступлений налоговых и неналоговых доходов, в бюджет муниципального образования, администратором которых является сельское поселение.

Председатель Счетной палаты



Г.П. Елфимова

Инспектор Счетной палаты



Н.В. Шабаева