

**СОВЕТ ДЕПУТАТОВ
МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ
ЗУБАРЕВСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ
ОРЕНБУРГСКОГО РАЙОНА
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**
третий созыв

Р Е Ш Е Н И Е

_____ № _____

О проекте бюджета муниципального образования Зубаревский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов

Рассмотрев проект бюджета муниципального образования Зубаревский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов руководствуясь Уставом муниципального образования Зубаревский сельсовет и Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Зубаревский сельсовет Совет депутатов муниципального образования Зубаревский сельсовет

Р Е Ш И Л:

Одобрить:

1. Основные направления бюджетной и налоговой политики Зубаревского сельсовета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов согласно приложению 1.

1.1 Проект бюджета муниципального образования Зубаревский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов в разрезе доходных источников приложению 2 и распределения расходов по их основным направлениям согласно приложению 3.

2. Главе МО Зубаревский сельсовет (Слесареву В.В.) при формировании проекта бюджета на последующие годы исходить из необходимости:

- последовательного расширения собственной налоговой базы;
- составления сбалансированного местного бюджета;
- проведению работ по участию в программах социально-экономического развития МО Оренбургский район;
- целевых программах Оренбургской области;
- работать над созданием собственных муниципальных программ оптимизации расходов на содержание органов местного самоуправления;

- повышения качества бюджетного планирования, отказа от второстепенных и менее значимых расходов;

3. Бухгалтерии администрации муниципального образования Зубаревский сельсовет (Землянской Н.А.) подготовить проект решения «О бюджете муниципального образования Зубаревский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области на 2017 год и плановый период 2017 и 2018 годов» для внесения на рассмотрение Совета депутатов муниципального образования Зубаревский сельсовет.

4. Обнародовать «Проект бюджета муниципального образования Зубаревский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области на 2017 год и плановый период 2017 и 2018 годов» в течение трех дней с момента подписания настоящего решения для ознакомления и обсуждения на территории муниципального образования Зубаревский сельсовет.

5. Данное решение вынести на публичные слушания не позднее 15 дней после обнародования.

6. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по бюджетной, налоговой и финансовой политике, собственности и экономическим вопросам; по образованию, социальной политике, делам молодежи, культуре, спорту (председатель - Ишмухаметова В.Р.)

7. Настоящее решение вступает в силу со дня его подписания и подлежит обнародованию.

Глава муниципального образования -
Председатель Совета депутатов

В.В.Слесарев

Приложение 1
к решению Совета депутатов
муниципального образования
Зубаревский сельсовет
Оренбургского района
Оренбургской области
От _____ № _____

Основные направления бюджетной и налоговой политики
МО Зубаревский сельсовет Оренбургского района на 2017 год и на плановый
период 2018 и 2019 годов.

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2016 год и на плановый период 2017–2018 годов разработаны с учетом стратегических целей, сформулированных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597–599, № 606. (далее – указы Президента), стратегии развития Оренбургской области до 2020 года и на период до 2030 года, бюджетного прогноза Оренбургской области на долгосрочный период до 2030 года.

Основные направления налоговой политики

Основные направления налоговой политики подготовлены с целью составления проекта местного бюджета на 2016 года на плановый период 2018 и 2019 годов.

Главной задачей основных направлений налоговой политики является обеспечение сбалансированности бюджета. Цель реализации налоговой политики - дальнейшее повышение эффективности налоговой системы.

При этом налоговая политика должна быть направлена на обеспечение устойчивого развития экономики и социальной стабильности .

Налоговая политика направлена на безусловное соблюдение законодательства Российской Федерации, Оренбургской области и нормативно-правовых актов муниципального образования .

Во исполнение общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, которые установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 года № 574, органами местного самоуправления муниципальных образований, осуществляющими бюджетные полномочия главных администраторов доходов, разработаны и утверждены методики прогнозирования закрепленных за ними доходов в консолидированный бюджет Оренбургского района.

В основу налогообложения доходов физических лиц должен быть положен принцип совершенствования контроля за полнотой и своевременностью его уплаты.

Необходимо на постоянной основе осуществлять мониторинг динамики фонда заработной платы, среднемесячной номинальной начисленной заработной платы, а также сумм налоговых вычетов.

В рамках предупреждения и пресечения недобросовестной конкуренции для поддержки зарегистрированных субъектов малого и среднего предпринимательства необходимо утверждение на федеральном уровне признаков предпринимательской деятельности с одновременным увеличением административной ответственности за осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации.

В современном налоговом законодательстве огромное внимание уделяется кадастровой оценке имущества. Наиважнейшей задачей для всех уровней власти в Оренбургской области является актуализация кадастровой стоимости объектов имущества. От качества этой работы зависит доходная часть бюджетов и реальная налоговая нагрузка на налогоплательщиков.

Во исполнение требований Налогового кодекса Российской Федерации на территории Оренбургской области Законом Оренбургской области от 12 ноября 2015 года № 3457/971-V-ОЗ установлена единая дата начала применения порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения – 1 января 2017 года.

В связи с этим до 1 декабря 2016 года представительным органам местного самоуправления необходимо принять и опубликовать соответствующие решения Совета депутатов, где должны быть указаны размеры налоговых ставок. При установлении налога муниципальные образования могут устанавливать налоговые льготы, основания и порядок их применения.

Налогооблагаемая база, рассчитываемая исходя из кадастровой стоимости, будет определяться с учетом положений Федерального закона от 03.07.2016 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федерального закона от 03.07.2016 № 237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке».

В целях обеспечения бюджетной устойчивости муниципального образования Пречистинский сельсовет особое внимание следует уделять:

- повышению эффективности мер урегулирования налоговой и неналоговой задолженности и снижению рисков образования новой задолженности;
- вопросам совершенствования методов администрирования, направленных на улучшение налогового администрирования и расширение информационного взаимодействия;
- увеличению имеющегося доходного потенциала за счет повышения эффективности использования имущества, снижения недоимки по налоговым и неналоговым поступлениям.

Начиная с проектов бюджетов на 2018 год в процессе составления, утверждения и исполнения бюджета будет интегрироваться процесс ведения реестра источников доходов бюджета, порядок разработки и утверждения которого установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2016 № 868 «О порядке формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации».

Под реестром источников доходов бюджета понимается свод информации о доходах бюджета по источникам доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Основные направления бюджетной политики

В соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации проект бюджета на 2017–2019 годы основывается на бюджетном прогнозе на долгосрочный период до 2030 года.

Отличительной особенностью основных направлений бюджетной политики является отражение мероприятий, направленных на реализацию комплекса мер по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности муниципального образования.

Местный бюджет формируется в соответствии с утвержденными бюджетными принципами и правилами. Главная задача – обеспечить принятие выполнимых обязательств и не нарушить устойчивость бюджетной системы.

Обеспечение принятых расходных обязательств муниципального образования источниками финансирования, а не увеличение новых расходных обязательств, является необходимым условием реализации государственной политики в планируемом периоде. В проект бюджета будут в первоочередном порядке включаться лишь расходы на финансирование действующих расходных обязательств, отраженные в реестре расходных обязательств. Инициативы и предложения по принятию новых расходных обязательств будут ограничиваться, их рассмотрение будет возможно исключительно после соответствующей оценки их эффективности, пересмотра нормативных правовых актов, устанавливающих действующие расходные обязательства, и учитываться только при условии адекватной оптимизации расходов в заданных бюджетных ограничениях.

Проект местного бюджета будет вновь формироваться на основе скользящей трехлетки.

Бюджетная политика будет направлена на:

1) реализацию первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности муниципального образования;

2) обеспечение планирования расходов на оплату труда исходя из параметров повышения заработной платы работникам муниципальных районных учреждений, поименованных в указах Президента социально-

экономической направленности, установленных в планах мероприятий изменений в отраслях социальной сферы («дорожных картах»);

3) достижение показателей муниципальных заданий на оказание услуг (выполнение работ) в соответствии с показателями, установленными в муниципальных программах;

4) применение ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, сформированных в соответствии с базовыми (отраслевыми) перечнями государственных и муниципальных услуг и работ для формирования муниципального задания.

Расходы местного бюджета на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов формировались исходя из предельных объемов бюджетных ассигнований. В предельных объемах бюджетных ассигнований учтены средства, планируемые к получению из областного и федерального бюджетов.

Приоритетными направлениями бюджетной политики в сфере культуры и кинематографии являются обеспечение сохранности и доступа к культурным ценностям, эффективное использование объектов культурного наследия, создание условий для повышения качества и разнообразия услуг, предоставляемых в сфере культуры, искусства на территории муниципального образования.

Система межбюджетного регулирования выстраивается с учетом оптимального баланса бюджетной обеспеченности муниципальных полномочий сельских поселений. Сохраняется предоставление муниципальным образованиям сельским поселениям района как дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности так и дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений.

При определении объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований на 2016 год применяются положения Бюджетного кодекса Российской Федерации, закона Оренбургской области от 30 ноября 2005 года № 2738/499-III-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Оренбургской области», закона Оренбургской области от 6 июля 2009 года № 3044/669-IV-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов государственными полномочиями Оренбургской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета»

По-прежнему особое внимание будет уделяться работе с высокодотационными поселениями, в части подписания Соглашений между администрацией района и администрациями поселений, являющихся получателями межбюджетных трансфертов из бюджета района, о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличения налоговых и неналоговых доходов.

Задача повышения эффективности бюджетных расходов выходит на первый план.

В целях повышения эффективности бюджетных расходов необходимо:

- активно использовать оценку эффективности бюджетных расходов уже на этапе планирования расходов;

- рассмотреть вопрос об организации мониторинга бюджетной сети (количество учреждений, количество персонала, используемые фонды, объемы и качество предоставляемых муниципальных услуг в разрезе подведомственных учреждений);

- провести оценку потребности в учреждениях с учетом необходимого (желаемого) уровня обеспеченности муниципальными услугами, в том числе исходя из сложившейся структуры расселения;

В условиях экономии бюджетных средств одним из важных направлений бюджетной политики является ограничение дефицита бюджета.

Согласно положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации году предельный размер дефицита должен составлять не более 10 процентов от общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

В целях минимизации имеющихся рисков несбалансированности муниципальных бюджетов органы местного самоуправления должны обеспечить направление дополнительных поступлений по доходам на снижение бюджетного дефицита, а не на увеличение расходных обязательств.

Приложение 2
к решению Совета депутатов
муниципального образования
Зубаревский сельсовет
Оренбургского района
Оренбургской области
От _____ № _____

Поступление доходов в бюджет муниципального образования Зубаревский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов

Наименование	Код дохода	2017 год	Тыс. руб.	
			2018	2019
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	000 1 00 00000 00 0000 000	758	759	807
НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ	000 1 01 00000 00 0000 000	149	155	162
Налог на доходы физических лиц	000 1 01 02000 01 0000 110	149	155	162
Налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации	000 1 01 02010 01 0000 110	149	155	162
НАЛОГИ НА ТОВАРЫ (РАБОТЫ, УСЛУГИ), РЕАЛИЗУЕМЫЕ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	000 1 03 00000 00 0000 000	559	550	619
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	000 1 03 02000 01 0000 110	320	315	355
Доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты	000 1 03 02230 01 0000 110	109	110	122
Доходы от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты	000 1 03 02240 01 0000 110	1	1	1
Доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами	000 1 03 02250 01 0000 110	232	237	255

тами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты				
Доходы от уплаты акцизов на прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты	000 1 03 02260 01 0000 110	-22	-23	-23
НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО	000 1 06 00000 00 0000 000	79	79	79
Налог на имущество физических лиц	000 1 06 01000 00 0000 110	27	27	27
Налог на имущество физических лиц, взимаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах поселений	000 1 06 01030 10 0000 110	27	27	27
Земельный налог	000 1 06 06000 00 0000 110	256	256	256
Земельный налог, взимаемый по ставкам, установленным в соответствии с подпунктом 1 пункта 1 статьи 394 Налогового кодекса Российской Федерации и применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах поселений	000 1 06 06013 00 0000 110	150	150	150
Земельный налог, взимаемый по ставкам, установленным в соответствии с подпунктом 2 пункта 1 статьи 394 Налогового кодекса Российской Федерации и применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах поселений	000 1 06 06023 10 0000 110	106	106	106
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОШЛИНА	000 1 08 00000 00 0000 000	2	2	2
Государственная пошлина за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации на совершение нотариальных действий	000 1 08 04020 01 0000 110	2	2	2
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	000 2 00 00000 00 0000 000	3047	1905	1908
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	000 2 02 00000 00 0000 000	3047	1905	1908
Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	000 2 02 15000 00 0000 151	2971	1829	1832
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	000 2 02 15001 00 0000 151	1827	1829	1832
Дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности	000 2 02 15001 10 0000 151	1827	1829	1832
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из областного бюджета	000 2 02 15001 10 0001 151	1807	1809	1811

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из районного бюджета	000 2 02 15001 10 0002 151	20	20	20
Дотации бюджетам поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	000 2 02 15002 10 0000 151	1144		
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	000 2 02 35000 00 0000 151	75,72	75,72	75,72
Субвенции бюджетам на государственную регистрацию актов гражданского состояния	000 2 02 35930 00 0000 151	8	8	8
Субвенции бюджетам поселений на государственную регистрацию актов гражданского состояния	000 2 02 35930 10 0000 151	8	8	8
Субвенции бюджетам на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	000 2 02 35118 00 0000 151	67,62	67,62	67,62
Субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	000 2 02 35118 10 0000 151	67,62	67,62	67,62
ПРОЧИЕ БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	000 2 07 00000 00 0000 180	0		
Прочие безвозмездные поступления в бюджеты поселений	000 2 07 05030 10 0000 180			
ВСЕГО ДОХОДОВ	000 8 50 00000 00 0000 000	3804,62	2663,62	2714,62

Приложение 3
к решению Совета депутатов
муниципального образования
Зубаревский сельсовет
Оренбургского района
Оренбургской области
От _____ № _____

Распределение бюджетных ассигнований
Бюджета муниципального образования Зубаревский сельсовет на 2017 год и
на плановый период 2018-2019 годов
По разделам и подразделам классификации расходов бюджета

т.руб.				
	Наименование разделов и подразделов функциональной классификации	2017 год	2018 год	2019 год
	РАСХОДЫ			
0100	Общегосударственные вопросы	1492	1200	1200
0102	Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования	377	260	260
0104	Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	1115	940	940
0107	Обеспечение проведения выборов и референдумов			
0113	Другие общегосударственные вопросы			
0200	Национальная оборона	67,62	67,62	67,62
0203	Мобилизационная и вневойсковая подготовка	67,62	67,62	67,62
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	8	8	8
0304	Органы юстиции	8	8	8
0309	Защита населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона			
0310	Обеспечение пожарной безопасности			
0314	Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности			
0400	Национальная экономика	320	315	355
0409	Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	320	315	355

0412	Другие вопросы в области национальной экономики			
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	373		
0501	Жилищное хозяйство	73		
0502	Коммунальное хозяйство			
0503	Благоустройство	300		
0800	Культура и кинематография	1355	885	896
0801	Культура	1355	885	896
1000	Социальная политика	189	188	188
1001	Пенсионное обеспечение	189	188	188
1100	Физическая культура и спорт			
1101	Физическая культура			
	ИТОГО РАСХОДОВ	3804,62	2663,62	2714,62
9999	Условно утвержденные расходы	-	66	139
	ВСЕГО РАСХОДОВ	3804,62	2730,0	2853,5
	Дефицит бюджета			

Разослано: финансовому управлению муниципального образования
Оренбургский район, отделению по Оренбургскому району УФК
по Оренбургской области, прокуратуре района, в дело.